

ДОКЛАД
об антимонопольном комплаенсе государственной жилищной
инспекции Костромской области за 2024 год

1. Общие положения

Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации поручено в срок до 01 марта 2019 года принять меры, направленные на создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации (подпункт «е» пункта 2 Национального плана).

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р утверждены Методические рекомендации по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – Методические рекомендации). Пунктом 2 распоряжения органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано руководствоваться утвержденными методическими рекомендациями.

Распоряжением губернатора Костромской области от 21.02.2019 № 106-р «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти Костромской области» руководителям исполнительных органов государственной власти Костромской области поручено принять необходимые меры по созданию и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности исполнительных органов государственной власти Костромской области (далее – антимонопольный комплаенс) с учетом Методических рекомендаций.

Приказом государственной жилищной инспекции Костромской области (далее – инспекция) от 25.02.2019 № 459 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в государственной жилищной инспекции Костромской области» (в редакции приказа инспекции от 03.03.2020 № 396) (далее – приказ инспекции № 459) определены:

- функции уполномоченного лица, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса в инспекции;
- сведения о коллегиальном органе, осуществляющем оценку эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;
- порядок выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- ключевые показатели и порядок оценки эффективности функционирования в инспекции антимонопольного комплаенса;
- содержание и порядок утверждения доклада об антимонопольном комплаенсе;
- порядок ознакомления служащих инспекции с актом об антимонопольном комплаенсе;
- проведение обучения требованиям антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса;
- меры, направленные на осуществление инспекцией контроля за функционированием антимонопольного комплаенса.

Коллегиальным органом, осуществляющим рассмотрение и оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса в инспекции, а также рассмотрение и утверждение ежегодного доклада об антимонопольном комплаенсе, определен Общественный совет при инспекции.

Функции уполномоченного лица, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса, возложены на начальника отдела правовой и кадровой работы инспекции (далее – уполномоченное лицо инспекции).

Уполномоченным лицом инспекции осуществлен комплекс мероприятий, предусмотренных приказом инспекции № 459, направленных на выявление комплаенс-рисков, а именно:

запрошены предложения от отделов инспекции о наиболее вероятных нарушениях антимонопольного законодательства со стороны инспекции, о возможных причинах и условиях их возникновения, предложения по их минимизации и устранению, предложений не поступило;

проведен семинар по ознакомлению сотрудников инспекции с требованиями антимонопольного законодательства и реализацией антимонопольного комплаенса в инспекции.

В соответствии с пунктом 28 Положения об антимонопольном комплаенсе доклад об антимонопольном комплаенсе (далее - Доклад) утверждается Общественным советом при инспекции (далее - Коллегиальный орган) в срок не позднее 1 марта года, следующего за отчетным.

В соответствии с пунктом 27 Положения об антимонопольном комплаенсе в Докладе рассмотрены результаты:

- 1) проведенной оценки рисков нарушения инспекцией антимонопольного законодательства;
- 2) исполнения мероприятий по снижению рисков нарушения инспекцией антимонопольного законодательства;
- 3) достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

2. Информация о результатах проведенной оценки комплаенс-рисков

В целях оценки рисков нарушения инспекцией антимонопольного законодательства (далее - комплаенс-рисков) проведен анализ факторов, событий и обстоятельств, которые влияют на совершение таких нарушений.

Под комплаенс-рисками понимались те потенциально возможные события, обстоятельства и факторы, поддающиеся определению и оценке, которые влияют на наступление такого неблагоприятного события как нарушение инспекцией антимонопольного законодательства.

Ключевыми источниками информации для выявления комплаенс-рисков являются:

информация о нарушениях антимонопольного законодательства, которые были допущены органом власти за предыдущие 3 года;

информация, полученная в ходе проводимого анализа нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органа власти;

практика применения органом власти антимонопольного законодательства.

В целях проведения анализа выявленных рисков нарушений антимонопольного законодательства в деятельности инспекции проанализированы данные судебной практики за 2022, 2023, 2024 годы и результаты проверок деятельности инспекции органами прокуратуры, Контрольно-счетной палатой Костромской области, департаментом финансового контроля Костромской области.

2.1 Анализ результатов судебной практики

Судебных решений, устанавливающих нарушение инспекцией антимонопольного законодательства, в 2022-2024 не принималось.

2.2. Анализ результатов проверок деятельности инспекции органами прокуратуры

Органами прокуратуры в сфере рассмотрения обращения граждан, проведения контрольных (надзорных) мероприятий в отношении подконтрольных субъектов, рассмотрения дел об административных правонарушениях и размещения информации в ЕРКНМ:

в 2022 году проведено 9 проверок деятельности инспекции;

в 2023 году проведены 10 проверок деятельности;

в 2024 году органами прокуратуры проведено 6 проверок деятельности инспекции.

Нарушений антимонопольного законодательства за 2022-2024 годы в деятельности инспекции не выявлено.

2.3. Анализ результатов проверок деятельности инспекции контрольно-счетной палатой Костромской области, департаментом финансового контроля Костромской области

В 2022 году проведена проверка Контрольно-счетной палатой Костромской области.

В 2023 году проведена проверка департаментом финансового контроля Костромской области.

Нарушений антимонопольного законодательства за 2022-20244 годы в деятельности инспекции не выявлено.

2.4. Анализ нормативных правовых актов Костромской области, регулирующих сферы деятельности инспекции

На официальном сайте инспекции в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - официальный сайт) размещены перечни актов, регулирующих сферы деятельности инспекции, с приложением текстов указанных актов со ссылками на интернет портал правовой информации www.pravo.gov.ru и поддерживаются в актуальном состоянии.

В феврале 2023, январе-феврале 2024 года, январе-феврале 2025 года на официальном сайте инспекции размещена информация о проведении сбора замечаний и предложений граждан и организаций по нормативным правовым актам Костромской области, регулирующим сферу деятельности инспекции, на соответствие их антимонопольному законодательству. По результатам данной процедуры замечания и предложения по нормативным правовым актам Костромской области, регулирующим сферу деятельности инспекции, в инспекцию не поступали.

2.5. Анализ проектов нормативных правовых актов Костромской области, разрабатываемых инспекцией

С целью анализа проектов нормативных правовых актов на соответствие антимонопольному законодательству на официальном сайте инспекцией в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <https://gji.kostroma.gov.ru/>, на официальном сайте regulation.adm44.ru, на официальном сайте администрации Костромской области - Портал государственных органов Костромской области www.adm44.ru размещены проекты нормативных правовых актов Костромской области в сфере деятельности инспекции, а также информация о возможности обсуждения указанных проектов, направления в инспекцию предложений и замечаний по проектам нормативных правовых актов.

Инспекцией разработано в 2022 году 7 проектов нормативных правовых актов Костромской области; в 2023 году 8 проектов, в 2024 году 6 проектов. Замечания и предложения к указанным проектам нормативных правовых актов в инспекцию не поступали.

2.6. Мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства в инспекции

При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства в инспекции на постоянной основе осуществляется сбор сведений о правоприменительной практике, по результатам которого необходимости внесения изменений в нормативные правовые акты Костромской области с целью приведения их в соответствие с требованиями антимонопольного законодательства не выявлено.

Нарушений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в ходе осуществления инспекцией закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд не допущено.

2.7. Оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства

Оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства в инспекции осуществлена в соответствии с показателями, утвержденными Методическими рекомендациями. Возможные риски, а также причины их возникновения при осуществлении деятельности Инспекции по предоставлению государственных услуг, проведению закупок товаров, работ и услуг для государственных нужд, разработке нормативных правовых актов, проведению проверок, выдаче предписаний, подготовке ответов на обращения граждан, а также по привлечению подконтрольных субъектов к административной ответственности с их описанием отражены в Карте комплаенс-рисков инспекции на 2024-2026 годы, утвержденной 09.01.2024. Данная карта размещена на официальном сайте инспекции в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В соответствии с данной картой к риску высокого уровня отнесено проведение закупок товаров, работ и услуг для государственных нужд, существенных рисков не выявлено, к риску незначительного уровня отнесена разработка нормативных правовых актов, остальные риски отнесены к низкому уровню.

За 2024 год не выявлено решений, нарушающих единообразие практики осуществления регионального государственного жилищного контроля (надзора) и регионального государственного лицензионного контроля за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, прав подконтрольных субъектов, предусмотренных Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», понуждающих подконтрольных субъектов к исполнению обязанностей, не возложенных на них законом, предоставляющих подконтрольному субъекту доступ к информации в приоритетном порядке, необоснованно, препятствующих осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами вследствие нарушения сроков, процедуры предоставления государственных услуг, а также случаев нарушения антимонопольного законодательства при привлечении подконтрольных субъектов к административной ответственности, разработке нормативных правовых актов в сфере деятельности инспекции и проведении закупок товаров, работ и услуг для государственных нужд и осуществлении деятельности инспекции.

2.8. Информация об исполнении мероприятий по снижению комплаенс-рисков.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства начальником инспекции 09.01.2024 утверждена «Дорожная карта» по снижению комплаенс-рисков инспекции на 2024-2026 годы (далее - Дорожная карта), которая размещена на официальном сайте инспекции в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В рамках реализации Дорожной карты систематически проводится анализ правоприменительной практики инспекции, нормативных правовых актов в сфере деятельности инспекции и практики их применения, осуществляется внутренний дополнительный контроль за соблюдением сроков и порядка подготовки ответов на обращения граждан и юридических лиц, анализируются проекты нормативных правовых актов, разработанных инспекцией, на наличие положений, влекущих нарушения антимонопольного законодательства, подготавливаются предложения по устранению правовых коллизий, пробелов в законодательстве о порядке предоставления лицензии и осуществлении контроля (надзора), при проведении закупок товаров,

работ и услуг для государственных нужд соблюдаются нормы действующего законодательства.

В целях повышения уровня компетенции специалистов инспекции проводятся семинары, специалисты направляются на программы повышения квалификации, проводится систематическое консультирование сотрудников инспекции отделом правовой и кадровой работы инспекции.

Реализация данных мер по минимизации и устранению рисков, предусмотренных Картой комплаенс-рисков инспекции, за отчетный период позволила не допустить нарушений антимонопольного законодательства.

3. Информация о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса

Расчет ключевых показателей эффективности функционирования комплаенса в инспекции осуществлен в соответствии с приказом инспекции № 459, Методическими рекомендациями, Методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса, утвержденной приказом ФАС России от 05.02.2019 № 133/19, а также письмом ФАС России от 18.06.2019 № ИА/51052/19.

Значения ключевых показателей эффективности функционирования в инспекции антимонопольного комплаенса утверждены приказом инспекции от 05.11.2019 № 2861 (размещены на официальном сайте инспекции в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»), в соответствии с которым:

1) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны инспекции (по сравнению с 2017 годом) – не более 0,1;

2) доля проектов нормативных правовых актов, разработчиком которых является инспекция, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства – не более 0,1;

3) доля нормативных правовых актов, регулирующих сферы инспекции, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства – не более 0,1;

4) доля государственных служащих инспекции, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу – 0,9.

В связи с тем, что в отчетном периоде нарушения антимонопольного законодательства, проекты нормативных правовых актов инспекции и нормативные правовые акты инспекции, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, отсутствовали:

1) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны инспекции по сравнению с 2017 годом составил – 0;

2) доля проектов нормативных правовых актов инспекции, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства составляет – 0.

3) доля нормативных правовых актов инспекции, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства составляет - 0.

4) доля сотрудников инспекции, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу в отчетном периоде составляет - 1 или 100%.

4. Ознакомление служащих инспекции с антимонопольным комплаенсом. Проведение обучения требованиям антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса.

В феврале 2025 года проведен семинар по ознакомлению сотрудников инспекции с требованиями антимонопольным законодательства и реализацией антимонопольного комплаенса в инспекции.

И.о. начальника инспекции



Е.В. Забродина